

Заключение №02-04/23-48 от 27.12.2023 года Контрольно-счетного органа Серышевского муниципального округа Амурской области на проект решения Совета народных депутатов Серышевского муниципального округа «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 23.12.2022 №85 «О бюджете Серышевского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

Заключение на проект решения Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 23.12.2022 №85 «О бюджете Серышевского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - проект решения о бюджете, проект решения, решение о бюджете) подготовлено в соответствии с главами 20, 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Серышевского муниципального округа, Положением «О бюджетном процессе Серышевского муниципального округа», и иными нормативными актам.

Предметом анализа являлся Проект бюджета, и приложения к проекту бюджета.

Проект решения «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 23.12.2022 №85 «О бюджете Серышевского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», представлен в Контрольно-счетный орган Советом народных депутатов 27.12.2023 года в электронном виде на адрес электронной почты.

В ходе экспертизы представленного проекта «о внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 23.12.2022 №85 «О бюджете Серышевского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» проведен анализ основных характеристик проекта бюджета, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета округа.

Проанализированы основные показатели, формирующие доходную базу бюджета округа, расходы на поддержку муниципальных образований Серышевского муниципального округа, а также, проанализированы основные направления расходов бюджета округа.

Предметом внешней проверки Контрольно-счетным органом являются:

- проект бюджета «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 23.12.2022 №85 «О бюджете Серышевского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» с приложениями.

Целями и задачами анализа проекта бюджета «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 23.12.2022 №85 «О бюджете Серышевского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» является сопоставление установленных показателей к уточненным, выявление возможных несоответствий и подготовка предложений, направленных на их устранение.

Объекты внешней проверки: Финансовое управление администрации Серышевского муниципального округа, администрация Серышевского муниципального округа, Совет народных депутатов Серышевского муниципального округа.

Исполнитель: председатель Контрольно-счетного органа Серышевского муниципального округа Е.В. Кравчук.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: 27.12.2023г. - 28.12.2023 г.

Согласно пояснительной записке к проекту решения изменения, вносимые в

решение о бюджете, обусловлены необходимостью уточнения и перераспределения основных параметров бюджета в текущих экономических условиях, с учетом динамики поступления собственных доходов бюджета и уточнения и перераспределения бюджетных ассигнований в целях финансового обеспечения приоритетных задач муниципального образования, а также в связи с необходимостью отражения уточненных поступлений межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней.

По результатам экспертизы проекта решения Контрольно-счетным органом установлено следующее.

1.Статьей 1 проекта решения изменяются основные характеристики бюджета муниципального округа (далее –муниципального округа).

С учетом представленных изменений

-доходы бюджета округа составят:

на 2023 год – 1 454 331,2 тыс. рублей;

на 2024 год – 1 274 497,3 тыс. рублей;

на 2025 год – 1 483 374,3 тыс. рублей.

-расходы бюджета округа составят:

на 2023 год – 1 538 777,2 тыс. рублей;

на 2024 год – 1 274 497,3 тыс. рублей;

на 2025 год – 1 483 374,3 тыс. рублей.

-источники внутреннего финансирования дефицита бюджета округа:

на 2023 год – 84 446,0 тыс. рублей;

на 2024 год – 0,0 тыс. рублей;

на 2025 год – 0,0 тыс. рублей.

Доходы бюджета округа в 2023 году увеличены на сумму 38 135,9 тыс. рублей:

За счет изменения Безвозмездных поступлений на 2023 год + 1 524,2 тыс. рублей:

- в связи с увеличением дотации бюджетам муниципальных округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на сумму 3 745,2 тыс. рублей;

- в связи с уменьшением прочих субсидий бюджетам муниципальных округов на 710,1 тыс. рублей (Субсидии на осуществление муниципальными образованиями дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения и сооружений на них);

- в связи с уменьшением субвенции на выплату компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования на 2 257,5 тыс. рублей;

- в связи с увеличением субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации на 28,7 тыс. рублей;

- в связи с увеличением прочих субвенций бюджетам муниципальных округов на 441,0 тыс. рублей (-134,3 тыс. рублей - субвенции на финансовое обеспечение государственного полномочия Амурской области по выплате компенсации затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов на организацию обучения по основным общеобразовательным программам на дому, -180,9 тыс. рублей - субвенции на финансовое обеспечение государственного полномочия Амурской области по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях (в части организации бесплатного питания детей военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных государственных органов, обучающихся по программам основного общего и (или) среднего общего образования, принимающих участие в специальной военной операции), -8,5 тыс. рублей - субвенции на финансовое обеспечение государственных полномочий Амурской области по организации бесплатного питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях (в части финансового обеспечения материальных средств для осуществления государственных полномочий), -666,4 тыс. рублей - субвенции на финансовое обеспечение государственного полномочия Амурской области по организации бесплатного горячего

питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях (в части организации бесплатного питания детей из многодетных семей и детей военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных государственных органов, обучающихся по программам основного общего и (или) среднего общего образования), +1 431,1 тыс. рублей - субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных школьных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях);

- в связи с увеличением на 276,9 тыс. рублей поступлений от денежных пожертвований, предоставляемых негосударственными организациями получателям средств бюджетов муниципальных округов.

Общая сумма Налоговых и неналоговых доходов 2023 года увеличена на 36 611,7 тыс. рублей (+884,4 – доходы от уплаты акцизов, -3 515,4 тыс. рублей - налоги на совокупный доход, +18 687,3 – налоги на имущество, -1 232,3 тыс. рублей – государственная пошлина, +14 752,2 тыс. рублей – доходы от использования имущества, - 25,0 тыс. рублей – платежи при пользовании природными ресурсами, +4 167,5 – доходы от оказания платных услуг, +3 199,9 тыс. рублей – доходы от продажи материальных и нематериальных активов, - 300,3 тыс. рублей – штрафы, санкции, возмещение ущерба, - 6,6 тыс. рублей – инициативные платежи). Налоговые доходы перераспределены внутри статьи доходов в соответствии с исполнением бюджета.

Статьей 2. Доходы бюджета муниципального округа пункт 1 изложен в новой редакции:

-утвердить прогнозируемый общий объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального округа на 2023 год в сумме 416 084,5 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 396 687,5 тыс. рублей, на 2025 год 431 377,9 тыс. рублей.

-установить прогнозируемые объемы налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального округа по кодам видов и подвидов доходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению № 1 к настоящему Решению.

Пункт 2 изложен в новой редакции:

-утвердить прогнозируемые объемы безвозмездных поступлений по кодам видов и подвидов доходов на 2023 год в сумме 1 038 246,7 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 877 809,8 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 1 051 996,4 тыс. рублей, в том числе прогнозируемый объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2023 год в сумме 1 037 933,3 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 877 809,8 тыс. рублей, на 2025 год 1 051 996,4 тыс. рублей.

-установить прогнозируемые объемы безвозмездных поступлений в бюджет муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов по кодам видов и подвидов доходов согласно приложению № 2 к настоящему Решению.

Статья 7. Бюджетные ассигнования бюджета муниципального округа

Пункт 1 приложение № 6 «Приложение, утверждающее распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджета Серышевского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», изложить в редакции приложения № 3 к настоящему Решению.

Пункт 2 приложение № 7 «Приложение, утверждающее ведомственную структуру расходов бюджета округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (по главным распорядителям средств бюджета округа, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) и группам

видов расходов классификации расходов бюджета муниципального округа», изложить в редакции согласно приложению № 4 к настоящему Решению.

Статья 8. Резервный фонд администрации Серышевского муниципального округа внесены изменения и изложена в новой редакции:

На 2023 год установить размер резервного фонда администрации Серышевского муниципального округа в сумме 510,0 тыс. рублей. *Уменьшение суммы ассигнований на 160,0 тыс. рублей (отсутствие потребности).*

Статья 14. Дорожный фонд внесены изменения и изложена в новой редакции:

Утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Серышевского муниципального округа:

на 2023 год в сумме 54 576,8 тыс. рублей;

на 2024 год в сумме 36 773,1 тыс. рублей;

на 2025 год в сумме 38 494,9 тыс. рублей.

Расходы бюджета Серышевского муниципального округа:

Расходы бюджета Серышевского муниципального округа в 2023 году увеличены на сумму 38 135,9 тыс. рублей за счет изменения Безвозмездных поступлений так же уточнение за счет налоговых и неналоговых доходов.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы в части изменений направлений расходов, установлено, что предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по семи муниципальным программам.

Динамика изменения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ, подпрограмм и основных мероприятий:

1. Муниципальная программа "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Серышевском муниципальном округе" минус 0,2 тыс. рублей (перераспределили между программами).

2. Муниципальная программа "Развитие сельскохозяйственного производства и расширение рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Серышевского муниципального округа" минус 160,2 тыс. рублей (за счет перераспределения между программами).

3. Муниципальная программа «Реализация мероприятий в области культуры, молодежной политики и спорта на территории Серышевского муниципального округа» минус 406,1 тыс. рублей (перераспределение между программами).

4. Муниципальная программа "Модернизация жилищно-коммунального комплекса, развитие транспортной системы, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Серышевском муниципальном округе" в 2023 г. плюс 2 315,4 тыс. рублей

Из них:

(изменение за счет уточнения безвозмездных поступлений согласно увед. № 2770 от 30.11.2023 – 703,7 тыс. руб. и -6,4 тыс. рублей согласно увед. № 3029 от 21.12.2023 за счет осущ. дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения; счет уточнения акцизов + 884,4 тыс. рублей, так же + 2 141,1 тыс. рублей перераспределение между программами для работ по удалению аварийных деревьев, а так же заключения контракта по благоустройству сквера по ул. Святителя Иннокентия).

5. Муниципальная программа "Развитие образования Серышевского муниципального округа" плюс 9 612,6 тыс. рублей

Из них:

(Уменьшение – 3 247,6 тыс. рублей изменение за счет уточнения безвозмездных поступлений согласно увед. № 2848 от 11.12.2023 -2 257,5 тыс. руб. компенс. платы взимаемая с родит., -8,5 тыс. рублей № 2899 от 11.12.2023 г. организация бесплатного питания, -134,3 тыс. рублей компенс. Затрат родителей детей обуч. на дому, - 666,4 тыс.

рублей № 2870 от 11.12.2023 г. бесплатное питание многодет. семей и детей, - 180,9 тыс. рублей № 2925 от 11.12.2023 г. в части организации бесплатного питания детей военнослужащих, принимающих участие в СВО);

(Увеличение + 12 860,2 тыс. рублей изменения за счет уточнения безвозмездных поступлений согласно увед. № 2831 от 11.12.2023 г. в размере + 1 431,2 тыс. рублей на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования; так же + 11 429,0 тыс. рублей перераспределение между программами для оплаты коммунальных затрат в управлении системы образования администрации Серышевского муниципального округа).

6. Муниципальная программа "Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма, а также реабилитация и обеспечение жизнедеятельности инвалидов на территории Серышевского муниципального округа" минус 14,8 тыс. рублей (перераспределение между программами).

7. Муниципальная программа "Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Серышевского муниципального округа" в 2023 году плюс 26 509,8 тыс. рублей:

Изменения произошли за счет увеличения дотации бюджетам муниципальных округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, так же за счет уточнения налоговых и неналоговых доходов и перераспределений между программами).

Непрограммные направления расходов: плюс 279,4 тыс. рублей (изменения за счет увеличения средств направленных на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели + 28,7 тыс. рублей согласно увед. № 3002 от 12.12.2023 г., так же перераспределение между программами, для увеличения заработной платы и оплаты взносов по обязательному социальному страхованию). С учетом изменений и уточнений бюджета в 2023 году коммунальные услуги предусмотрены в объеме лимитов на 2023 год, фонд оплаты труда Указных категорий в полном объеме, и муниципальных служащих с учетом повышения с 01.10.2023 года.

Минимальный размер оплаты труда, установленный с 1 января 2023 г. Федеральным законом "О минимальном размере оплаты труда» предусмотрен в полном объеме.

Анализ Проекта решения о бюджете, материалов и документов, предоставленных с Проектом решения, показал.

Проект Решения о бюджете, представленный финансовым управлением администрации в Контрольно-счетный орган на экспертизу, подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства.

1. Проект Решения о бюджете соответствует требованиям бюджетного законодательства, в частности:

1.1. принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) принимаемые изменения в бюджет является сбалансированными, что соответствует статье 33 Бюджетного кодекса РФ. Планируемые показатели бюджета являются достоверными в рамках оптимистического прогноза, что соответствует статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

1.2. по составу источников финансирования дефицита Местного бюджета (ст. 96 БК РФ).

1.3.ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, по:

- размеру дефицита бюджета (абз.3 п.3 ст. 92.1);
- размеру резервного фонда (п.3 ст.81);

Формирование изменений в проект решения «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 23.12.2022 №85«О бюджете Серышевского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» осуществлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Серышевский муниципальный округ, утвержденным решением от 31.10.2023 №165 Совета народных депутатов Серышевского

муниципального округа. Проект и предоставленные одновременно с ним материалы в основном соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Серышевский муниципальный округ **по составу, содержанию и представлению.**

Общие требования к структуре и содержанию проекта бюджета, установленные Положением «Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Серышевский муниципальный округ, разработчиками Проекта бюджета округа **соблюдены.**

В целом представленный Проект решения «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 23.12.2022 №85 «О бюджете Серышевского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», соответствует требованиям федерального, регионального законодательства и нормативно-правовым актам округа.

Анализ текстовой части Проекта Решения о бюджете, предложенного к утверждению, не выявил оснований для его отклонения.

В проекте бюджета планируется увеличение и перераспределение доходов, расходов в сравнении с утвержденным решением.

По результатам рассмотрения данного проекта решения замечания и предложения в части вопросов, относящихся к компетенции Контрольно-счётного органа, отсутствуют.

Контрольно-счётный орган предлагает Совету народных депутатов принять к рассмотрению Проект решения «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 23.12.2022 №85 «О бюджете Серышевского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Председатель КСО



Е.В.Кравчук